

decentralization MBB
efficiency PEFA transparency financing
CapacityDevelopment ChildRights PolicyDialogue
inclusion value4money CivilSociety counter-cycle workshop progressive
ResourceMobilization off-budget
gaps accountability revenue
corruption leadership equity PETS markers affordability convening audit bottlenecks budget PFM
IMF FirstCall leverage results observatories BudgetSupport empower
institutions TechnicalAssistance LocalGovernance
communication MTEF advocacy FiscalSpace tracking costing
cost-benefit monitoring PRSP Parliament FinanceMinistry ArticleIV
PrivateSector WorldBank Parliament FinanceMinistry
outcome measurement investment collaboration AidHarmonization cross-sector benchmarking

Finances publiques et Programmes de supplémentation en vitamine A : le *pourquoi*, le *quoi* et le *comment*

Matthew Cummins

UNICEF New York

Public Finance and Governance, Programme Division

06 April 2016

Feuille de route

- 1. *Le pourquoi:*** Prendre le pouls de la gestion des financements publics (GFP) pour la SVA / nutrition
- 2. *Le quoi:*** Expliciter les concepts de finances publiques
- 3. *Le comment:*** Identifier e supprimer les goulots associés à la GFP
- 4. *Discussion***

Le POURQUOI

Entendu au sein du secteur Nutrition ...

Financements fragmentés au travers des ministères rend toute mesure et tracage difficiles

- “Un défi essentiel... *obtenir, classifier et analyser les données budgétaires.*”
- “Malgré les engagements... *un système complet de gestion des finances n'est pas disponible pour suivre les flux de ressources.*”

Allocations non priorisées

- “*Investissements dans la nutrition sont limités*, ce qui réduit les services fournis.”
- “le secteur nutrition s'est vu allouer 0.4% du budget santé... *les financements restent insuffisants.*”

Entendu au sein du secteur Nutrition ...

Pas utilisées comme prévu ou pas à temps

- “*Enormes différences entre dépenses prévues et réelles.*”
- “Fonds délivrés tardivement depuis le budget national.”
- “Les contraintes les plus importantes sont liées a un *paiement irrégulier des salaires.*”

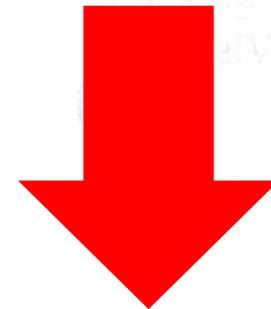
Promeut les disparités

- “Développement régional inégal et *disparités dans la disponibilité des fonds issues du niveau local.*”
- “*Fonds distribuées de manière inégale* entre régions/districts...”

Considérations additionnelles: Le paysage financier changeant de la SVA

Figure 1: Sources of finance

	Public	Private
Internal	Tax revenue	User fees to providers
External	Aid from bilaterals or multilaterals	Private foreign companies

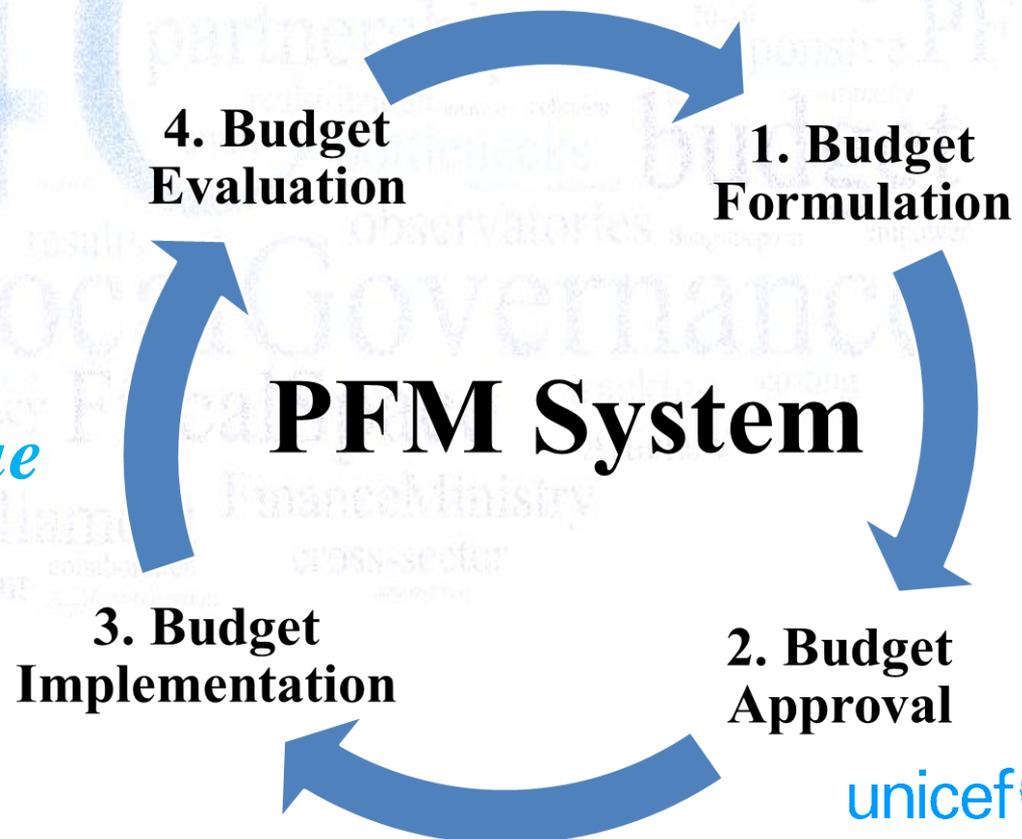


Gestion des finances publiques (GFP)

La manière dont le gouvernement gère les ressources publiques et la manière dont ces ressources impactent sur l'économie ou la société

- **Procédés**: comment le gouvernement gère ses ressources) et les
- **Résultats**: implications à court et long terme des flux financiers)

Vue simplifiée d'un système de GFP typique



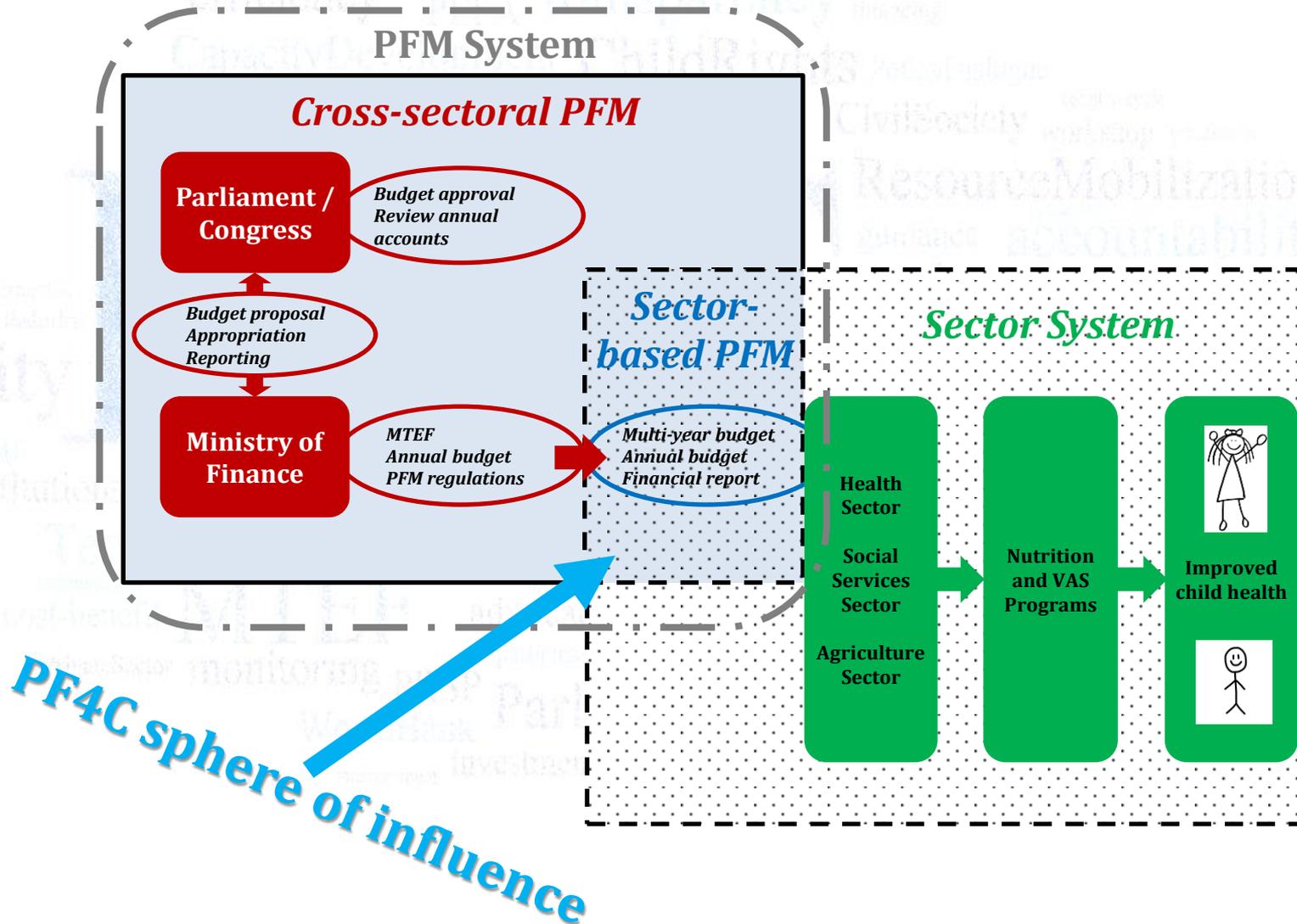
Finances Publiques pour les Enfants (FP4E)

FP4E décrit les efforts pour améliorer la transparence, le caractère adéquate, le rapport cout-efficacité et l'équité des investissements ciblant les enfants, dont les programmes SVA

Domaines cible de ce travail:

- 1. Données et Transparence: Combien est dépensé?*
- 2. Adéquation: les budgets alloués couvrent-ils les besoins financiers identifiés ?*
- 3. Cout - efficacité: Les ressources sont-elles utilisées efficacement?*
- 4. Equité: Les ressources réduisent les disparités?*

Unpacking Sector-based PFM



Le COMMENT:

*Identifier les goulots
spécifiques à la SVA
dans la GFP*

Goulots relatifs à GFP: Données et transparence

Objectif: information budgétaires spécifiques de la SVA publiquement disponibles, suivies tout au long du cycle budgétaire et rapportées de manière routinière

Indicateurs	Pas de goulot	Goulot
Information Budgétaire	Spécifique de la SVA	Non identifié ou intégré dans d'autres paquets
	Publiquement disponible	Non disponible
	Suivi au travers du budget	Non suivi
	Rapporté en routine et à temps	Rapporte de manière aléatoire avec des délais

Goulots relatifs à GFP : Adéquation

Objectif: Les allocations budgétaires spécifiques à la SVA reflètent les besoins identifiés et sont pérennes

Indicateurs	Pas de goulot	Goulot
Besoins en Ressources	identifiés	Non identifiés
	Reflètes dans les plans annuels et pluriannuels	Non reflétés dans les plans annuels et pluriannuels
Allocations	= total des besoins identifiés dans budget annuel	< total des besoins identifiés dans budget annuel
	= Total besoins identifiés	< Total besoins identifiés

Goulots relatifs à GFP : Value for Money

Objectif: fonds spécifiques de la SVA utilisés de manière optimale

Indicateurs		Pas de goulot	Goulot
Général	Composition des dépenses récurrentes (e.g. salaires vs biens et équipements); de diverses activités	Reflète des activités définies par preuves	Ne reflète pas des activités définies par preuves
	Taux de décaissement	> 90%	< 90%
	Paiement des salaires	Complet et à temps	Arriérés
Personnel	Travailleurs “fantômes” sur fiches de paie	Faible prévalence	Prévalence élevée

Goulots relatifs à GFP : Equity

Objectif: fonds spécifiques de la SVA réduisent les disparités

Indicateurs	Pas de goulot	Goulot
Ressources du programme priorisent les groupes vulnérables (revenus, âge, genre, handicap, etc.)	groupes vulnérables priorités	groupes vulnérables non priorités
Ressources du programme priorisent les régions vulnérables (géographique, administratif, rural/urbain)	Régions vulnérable priorités	Régions vulnérables non priorités

Le COMMENT:

*Supprimer les goulots
associés à la SVA dans la
GFP,
une étude de cas sur le
financement*

Etape 1: Identifier les manques d'information et sources

Manques d'information

- Besoin total de ressources et manques de ressources
- Sources financiers additionnelles
- Démontrer le bénéfice d'investissements supérieurs

Sources (a corriger ci dessus)

- Etudes et littérature existante
- Appels au gouvernement
- Recherche de partenaires à appeler (e.g. ONG, UNICEF, BM)

Etape 2: Générer des informations (si besoin)

Besoins financiers totaux et manques

- **Analyse budget Nutrition/SVA**— seule ou dans un processus de revue des dépenses publiques (RDP) ou avec le SUN
- **Chiffrage des coûts sur plusieurs années**, e.g. journées de santé de l'enfant, campagnes, stratégies fixes / avancées
- **Simuler / modéliser** pour montrer le coût du passage à échelle des différentes interventions de SVA et les vies sauvées (e.g. Lives Saved Tool (LiST))

Sources financières Additionnelles

- **Analyse de l'espace fiscal** — domestique et options financières ODA

Scenarios d'investissements (pour plaidoyer)

- **Analyse coût / bénéfiques** pour montrer le retour obtenu à long terme pour une intervention nouvelle
- **Analyse du coût de l'Inaction** pour montrer le coût à long terme de ne rien faire de nouveau

Etape 3: Influencer les processus de GFP

Quelques activités

- Plaidoyer auprès du MoH et MoF
- Développer la capacité des ministères pour une analyse des couts sur plusieurs années des programmes SVA
- Développer des projets pour la SVA basés sur les couts calculés
- Supporter l'intégration de la SVA dans les activités de budgétisation basée sur les résultats

Etape 4. Suivre les progrès du FP4E- SVA rendue possible

Indicateurs possibles d'effets

- Dépenses SVA comme % de toutes les dépenses du gouvernement ou de celles de la sante (priorité budgétaire)
- Changement réel, ajusté pour l'inflation, des dépenses SVA

Indicateurs possibles de résultats (trame budgétaire)

- # of programmes/activités SVA aux couts chiffrés et liés à un budget
- Indicateurs spécifiques de la SVA dans le TDMT et les reformes budgétaires

